

# Организация работы по противодействию коррупции в муниципальных учреждениях (предприятиях)

30 СЕНТЯБРЯ 2021 ГОДА

# Федеральный закон «О противодействии коррупции»

## Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

### МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ:

- ▶ 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- ▶ 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- ▶ 3) разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- ▶ 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- ▶ 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- ▶ 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

# Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"

## ▶ **Статья 2. Некоммерческая организация**

- ▶ 1. Некоммерческой организацией является организация, **не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности** и не распределяющая полученную прибыль между участниками.
- ▶ 2. Некоммерческие организации могут создаваться **для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.**

# Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"

## ▶ Статья 27. Конфликт интересов

- ▶ 1. Для целей настоящего Федерального закона **лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее - заинтересованные лица), признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью**, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.
- ▶ Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, **влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.**

# Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"

## Статья 22. Заинтересованность в совершении унитарным предприятием сделки

1. Сделка, в совершении которой имеется заинтересованность руководителя унитарного предприятия, не может совершаться унитарным предприятием без согласия собственника имущества унитарного предприятия.

Руководитель унитарного предприятия признается заинтересованным в совершении унитарным предприятием сделки в **случаях, если он, его супруг, родители, дети, братья, сестры и (или) их аффилированные лица,** признаваемые таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации:

**являются стороной сделки** или выступают в интересах третьих лиц в их отношениях с унитарным предприятием;

владеют (каждый в отдельности или в совокупности) **двадцатью и более процентами акций (долей, паев) юридического лица, являющегося стороной сделки** или выступающего в интересах третьих лиц в их отношениях с унитарным предприятием;

**занимают должности в органах управления юридического лица, являющегося стороной сделки** или выступающего в интересах третьих лиц в их отношениях с унитарным предприятием;

в иных определенных уставом унитарного предприятия случаях.

# Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 04.02.2019 N Ф01-6942/2018 по делу N А39-2694/2018

В соответствии с частью 1 статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" организации **обязаны** разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" в случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка, и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, **к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

# Методическое обеспечение мер по противодействию коррупции в организации

Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 установлено, что оказание консультативной и методической помощи в реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов о противодействии коррупции осуществляет **МИНТРУД РОССИИ**

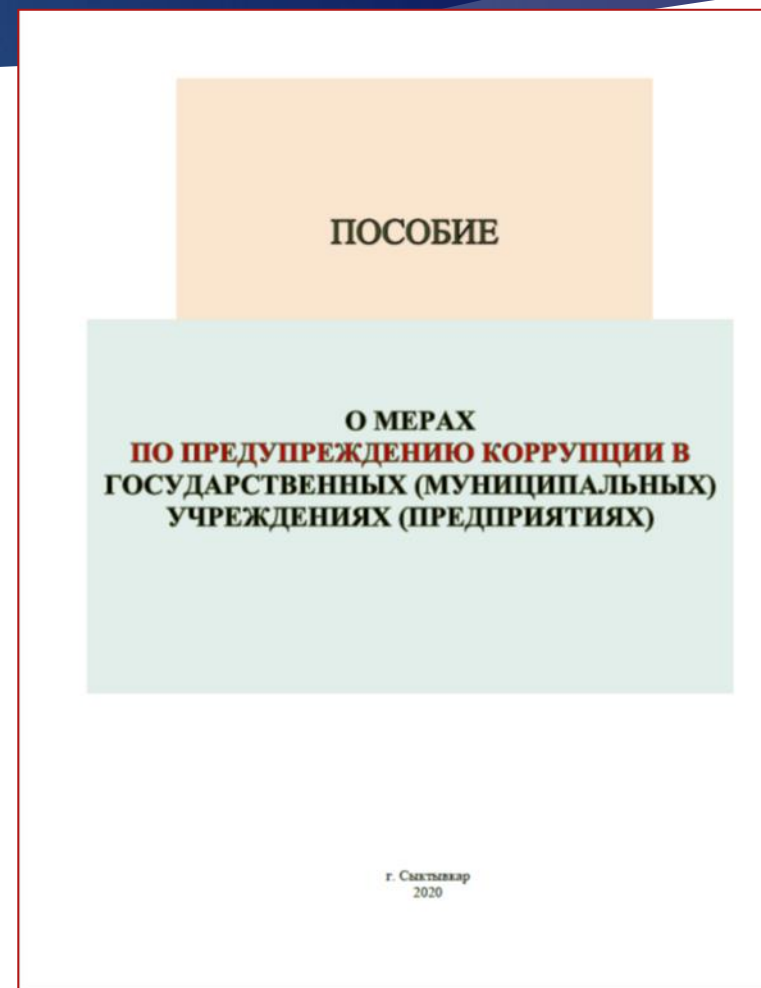
На сайте Минтруда России по адресу:  
<https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/015>

размещен раздел «Методическое обеспечение мер по противодействию коррупции в организации»



# Методическое обеспечение мер по противодействию коррупции в организации

- ▶ Распоряжением Главы Республики Коми от 22.05.2019 № 99-р «Об утверждении Положения об Управлении Главы Республики Коми по противодействию коррупции» установлено, что Управление Главы Республики Коми по противодействию коррупции:
  - ▶ **разрабатывает методические рекомендации, информационные и аналитические материалы по вопросам противодействия коррупции;**
  - ▶ **осуществляет организацию, реализацию и мониторинг реализации мероприятий в сфере противодействия коррупции в Республике Коми.**
- ▶ На сайте Правительства Республики Коми размещен раздел «Противодействие коррупции»:
- ▶ [https://gov.rkomi.ru/protivodeistvie\\_korrupcii/2/materiali](https://gov.rkomi.ru/protivodeistvie_korrupcii/2/materiali)





# Методическое обеспечение мер по противодействию коррупции в организации

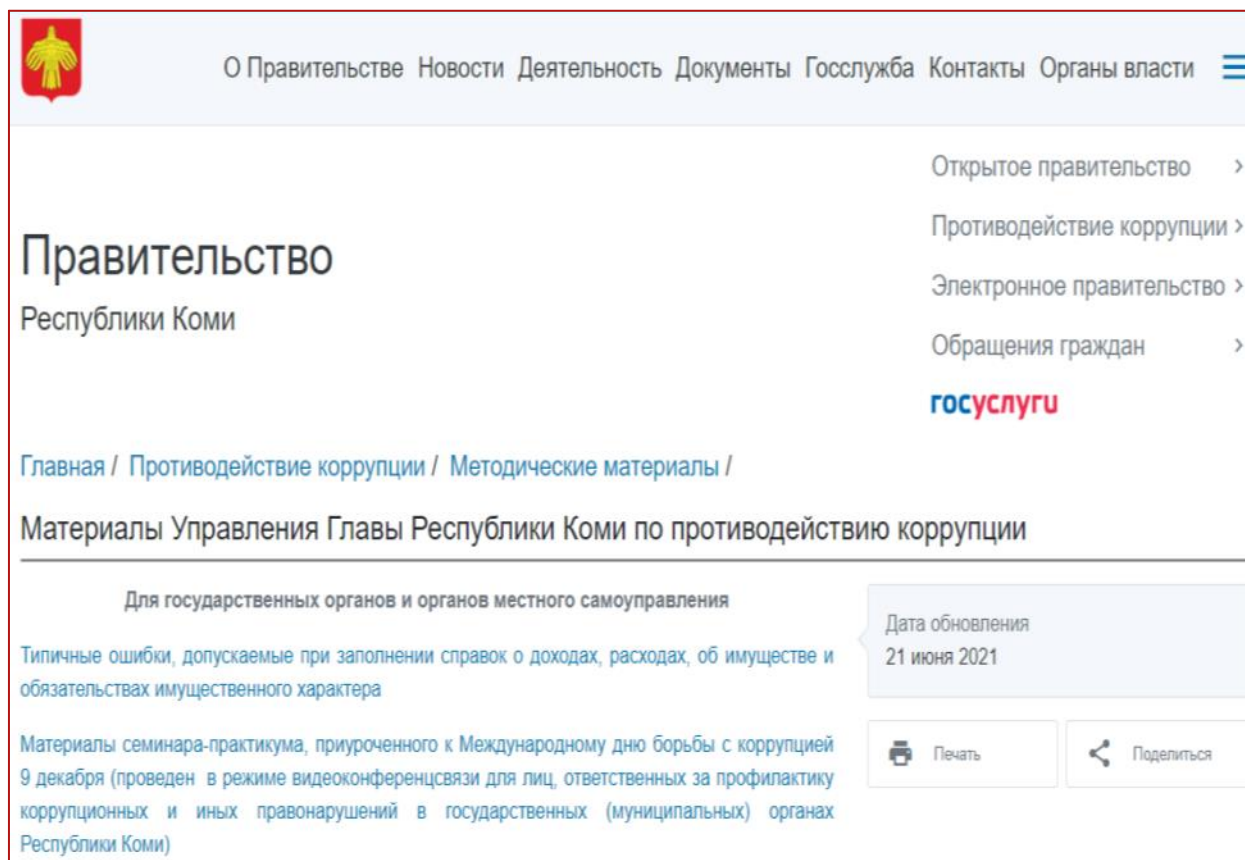
## ▶ **ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ (ПРЕДПРИЯТИЙ)**

1. [Материалы семинара-практикума, приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря \(проведен в режиме видеоконференцсвязи для руководителей и работников государственных \(муниципальных\) учреждений\)](#)

2. Пособие «О мерах по предупреждению коррупции в государственных (муниципальных) учреждениях (предприятиях)».

3. **Примерный перечень правовых актов по вопросам противодействия коррупции учреждения (предприятия) с приложением примерных правовых актов.**

4. Презентационный видеоролик для руководителей и работников подведомственных учреждений государственных (муниципальных) органов на тему «Меры дисциплинарной ответственности за невыполнение требований законодательства о противодействии коррупции. Персональная ответственность за несоблюдение обязательных требований, ограничений и запретов».



О Правительстве Новости Деятельность Документы Госслужба Контакты Органы власти

Открытое правительство >  
Противодействие коррупции >  
Электронное правительство >  
Обращения граждан >  
**госуслуги**

Правительство  
Республики Коми

Главная / Противодействие коррупции / Методические материалы /  
Материалы Управления Главы Республики Коми по противодействию коррупции

Для государственных органов и органов местного самоуправления

Типичные ошибки, допускаемые при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Дата обновления  
21 июня 2021

Материалы семинара-практикума, приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря (проведен в режиме видеоконференцсвязи для лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в государственных (муниципальных) органах Республики Коми)

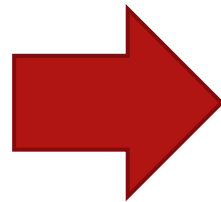
Печать Поделиться

# Определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений

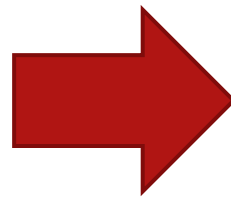
## ▶ ВОПРОС:

### **Обязанности и ответственность**

работника, назначенного  
ответственным за  
профилактику коррупции в  
учреждении (предприятии).



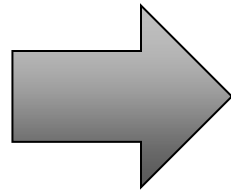
**Типовая инструкция** специалиста по  
противодействию коррупции **на  
предприятии**  
(письмо от 10.08.2021 № 05/1-40/789)



**Типовая инструкция** специалиста по  
противодействию коррупции **в  
учреждении**  
(письмо от 10.08.2021 № 05/1-40/788)

# Определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений

- ▶ **ВОПРОС:**  
**Требования к образованию** работника, назначенного ответственным за профилактику коррупции в учреждении (предприятии).



## В УЧРЕЖДЕНИИ:

На должность специалиста по противодействию коррупции назначается лицо, имеющее:  
(если это **ГЛАВНЫЙ** специалист: **высшее образование** по направлению «Управление персоналом», или «Юриспруденция», или «Экономика и управление» и **стаж работы не менее 1 года** или **среднее профессиональное образование** по направлению подготовки «Юриспруденция», или «Экономика и управление» и **стаж работы не менее 2 лет**;  
если это **ВЕДУЩИЙ** специалист: **высшее образование** по направлению «Управление персоналом», или «Юриспруденция», или «Экономика и управление» или **среднее профессиональное образование** по направлению подготовки «Юриспруденция», или «Экономика и управление» **без предъявления требований к стажу работы**).

# Функции ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений

## 1. Четкая регламентация задач, функций и полномочий:

- а) в положении о подразделении, ответственном за предупреждение коррупции (при наличии подразделения);
- б) в антикоррупционной политике учреждения и иных локальных нормативных актах, устанавливающих антикоррупционные меры;
- в) в трудовых договорах **и должностных инструкциях.**

**2. Квалификация и опыт работы.**

**3. Наличие прямого доступа к руководству.**

**4. Обеспечение надлежащими ресурсами.**

# Ключевые мероприятия

1. Разрабатывать и принимать локальные правовые акты по противодействию коррупции

2. Проводить оценку коррупционных рисков при осуществлении деятельности в учреждении (предприятии)

3. Проведение мероприятий по выявлению скрытой аффилированности

4. Принимать меры, направленные на выявление нарушений либо поиск конфликта интересов

5. На основании поступающей информации о конфликте интересов проводить проверки

6. Взаимодействие с гос. органами, если они осуществляют надзорные мероприятия по соблюдению антикоррупционного законодательства

7. Реализация плана мероприятий по противодействию коррупции

# Пособие «О мерах по предупреждению коррупции в государственных (муниципальных) учреждениях (предприятиях), разработанное Управлением Главы Республики Коми по противодействию коррупции (письмо от 20.07.2020 № 05/1-06/977)

## **Примерный перечень правовых актов по вопросам противодействия коррупции учреждения (предприятия):**

1. Положение об антикоррупционной политике.
2. Приказ о назначении лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений.
3. План мероприятий по противодействию коррупции в учреждении (на предприятии).
4. Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в учреждении (на предприятии).
5. Приказ о создании комиссии по противодействию коррупции (составе). Положение о комиссии по противодействию коррупции в учреждении (на предприятии).
6. Положение о «Телефоне доверия» учреждения (предприятия).
7. Кодекс этики и служебного поведения работников.
8. Положение об оценке коррупционных рисков в учреждении (на предприятии) (с приложением карты коррупционных рисков).
9. Положение о порядке уведомления работодателя о случаях склонения работника учреждения (предприятия) к совершению коррупционных правонарушений или о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений.
10. Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства в учреждении (на предприятии).

# Оценка коррупционных рисков

## Порядок проведения оценки

1. Подготовительный этап.
2. Этап описания бизнес-процессов.
3. Этап идентификации коррупционных рисков.
4. Этап анализа коррупционных рисков.
5. Этап ранжирования коррупционных рисков.
6. Этап разработки мер по минимизации коррупционных рисков.
7. Этап оформления оценки.

Пример заполнения карты размещен на сайте Минтруда России - <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015>



# Конфликт интересов

## Закрепление в локальном акте

**КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ** - это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица **ВЛИЯЕТ ИЛИ МОЖЕТ ПОВЛИЯТЬ** на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)

## Сбор сведений и мониторинг

**ОБЯЗАННОСТЬ ЛЮБОГО РАБОТНИКА** уведомить о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно

## Принятие мер по урегулированию

Работодатель принимает меры по урегулированию конфликта интересов:

1. Уведомление работника.
2. Информация ответственного лица по итогам мероприятий на выявление скрытой аффилированности + решение комиссии.

**Способы:** изменение должностного или служебного положения, или принятие иных мер, в том числе отказа работника от выгоды.



# Личная заинтересованность

**ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ** – это возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми эти лица связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями

**CONFLICT  
OF  
INTEREST**

# Мероприятия

Обеспечение действенного функционирования комиссий по противодействию коррупции муниципальных образований в Республике Коми/в ГУ РК, ГУП РК, МУ РК, МУП РК, в том числе **рассмотрение** на заседаниях данных комиссий **вопросов о состоянии работы по противодействию коррупции в соответствующих учреждениях, предприятиях**

- ▶ **ЕЖЕГОДНОЕ рассмотрение** на заседании комиссии учреждения/предприятия:
- ▶ **1) вопросов о состоянии работы по противодействию коррупции в учреждении (на предприятии);**
- ▶ **2) результатов мероприятий, направленных на выявление личной заинтересованности (в том числе скрытой аффилированности) работников учреждений/предприятий, которая может привести к конфликту интересов**

# Мероприятия

**Проведение с руководителями и работниками государственных учреждений Республики Коми, государственных унитарных предприятий Республики Коми, муниципальных учреждений в Республике Коми, муниципальных унитарных предприятий в Республике Коми мероприятий (семинаров-практикумов) на тему "Меры дисциплинарной ответственности за невыполнение требований законодательства о противодействии коррупции. Персональная ответственность за несоблюдение обязательных требований, ограничений и запретов"**

**2021-2024**

**Отчетное мероприятие  
региональной  
программы  
«Противодействие  
коррупции в  
Республике Коми  
(2021-2024 годы)»**

# Судебная практика в области противодействия коррупции

Работнику ООО объявлен выговор и снижен уровень ИСН до 0 (ноль) рубля на три месяца, руководителю рекомендовано издать распоряжение о необходимости отстранить работника от исполнения трудовых обязанностей до устранения условий возникновения конфликта интересов или его урегулировании.

**Основание:** решение работодателя



**Работник ознакомлен с Методикой** «О порядке информирования работодателя об обнаружении признаков коррупционных нарушений и возникновении конфликта интересов и рассмотрении таких сообщений» (утверждена локальным актом работодателя )

Позиция работника: Методика, предусматривающая обязанность работника сообщать работодателю информацию об участии работника в любой другой коммерческой организации, противоречит ТК и ухудшает положение работника.

Решение суда: Методика разработана в соответствии с антикоррупционным законодательством, **решение работодателя правомерно.**

Апелляционное определение Верховного суда Республики Башкортостан от 05.06.2018 по делу № 33-11083/2018

# Судебная практика в области противодействия коррупции

ИСК Учреждения к Работнику о признании договоров аренды недействительными и возмещении убытков в размере **726 581, 52 руб.**

**СУТЬ дела:** Работник являлся начальником аэроклуба, заключил договоры аренды автомобилей, по **которым второй стороной сделки является он сам и его супруга**

По 4 договорам аренды учреждению переданы автомобили (1 автомобиль работника и 3 автомобиля его супруги) в безвозмездное пользование с условием, что учреждение обязано проводить **за свой счет и своим силами мелкий текущий ремонт, заправку ГСМ.**

**Решение суда:** признать договоры аренды недействительными, **взыскать убытки в размере 712 942,83 руб.**

Апелляционное определение Верховного суда Республики Мордовия от  
09.08.2018 по делу № 33-1487/2018

# Судебная практика в области противодействия коррупции

Работник МУП уволен по п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК (совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя).

Основание:  
письмо  
администрации,  
представление  
прокуратуры



Виновные действия (**непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов**), второй учредитель ООО предприятия в той же сфере деятельности, что и МУП.  
МУП по договору аренды на невыгодных условиях передана ООО основная часть транспортных средств, что повлекло неспособность МУП выполнять работы по обустройству и содержанию дорог.  
**МУП = неплатежеспособное предприятие, работы практически не осуществлялись.**

Решение Ленинского районного суда города Тюмени от 100.62021 по делу № 2-4612/2021

# Судебная практика в области противодействия коррупции

Работник учреждения уволен по п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК (**непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является**).

**Основание:**  
представление  
прокуратуры,  
служебная  
проверка  
работодателя



Работник учреждения «Бюро судебно-медицинской экспертизы» в отделении учреждения предлагал гражданам получить за плату похоронные услуги, оказываемые его женой (ИП).  
**В течение 2х лет в помещении отделения осуществлял предоставление и оплату похоронных услуг, принимал денежные средства, заполнял и подписывал от имени супруги квитанции.**  
Уведомление о конфликте интересов не подавал, мер по урегулированию конфликта интересов не принимал.

**Апелляционное определение суда Ханты-Мансийского автономного округа  
– Югры от 11.09.2018**